**UCHWAŁA Nr 471/ 9783 /23**

**ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO**

**w RZESZOWIE**

z dnia 20 marca 2023 r.

**zmieniająca Uchwałę Zarządu Województwa Podkarpackiego w sprawie ustanowienia programu wieloletniego na lata 2021 – 2025 pod nazwą „Poprawa efektywności funkcjonowania podmiotów leczniczych poprzez wdrożenie scentralizowanej platformy zakupowej”**

Na podstawie art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2094) oraz art. 114 ust. 1 pkt 6 ustawy o działalności leczniczej (Dz. U. z 2022 r. poz. 633 z późn. zm.),

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie**

**uchwala, co następuje:**

# § 1

W uchwale Nr 225/4463/20 Zarządu Województwa Podkarpackiego z dnia 24 listopada 2020 r. w sprawie ustanowienia programu wieloletniego na lata 2021 – 2025 pod nazwą „Poprawa efektywności funkcjonowania podmiotów leczniczych poprzez wdrożenie scentralizowanej platformy zakupowej” wprowadza się następujące zmiany:

1. § 1 otrzymuje brzmienie:

„§ 1.1. Ustanawia się program wieloletni pod nazwą *„Poprawa efektywności funkcjonowania podmiotów leczniczych poprzez wdrożenie scentralizowanej platformy zakupowej”,* zwany dalej „Programem”.

1. Celem Programu jest:
2. wdrożenie centralnej platformy zakupowej oraz zobligowanie podmiotów leczniczych, dla których organem tworzącym jest Województwo Podkarpackie, do udzielania zamówień publicznych za pośrednictwem tej platformy,
3. wprowadzenie wykazu postępowań obligatoryjnie objętych postępowaniami wspólnymi organizowanymi przez Podkarpackie Centrum Medyczne w Rzeszowie SPZOZ.”

.

1. § 5 otrzymuje brzmienie:

„§ 5.1. Łączne wydatki na realizację Programu wyniosą 2.900.000 zł.

1. Program jest finansowany z budżetu Województwa Podkarpackiego.
2. Wydatki z budżetu Województwa Podkarpackiego będą określane zgodnie   
   z harmonogramem ich wydatkowania w uchwałach budżetowych na poszczególne lata, w ramach Działu 851 Ochrona zdrowia.”
3. Załącznik do uchwały otrzymuje brzmienie jak załącznik do niniejszej uchwały.

# § 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Podpisał:*

*Władysław Ortyl – Marszałek Województwa Podkarpackiego*

Załącznik do Uchwały Nr 471/9783/23

Zarządu Województwa Podkarpackiego

w Rzeszowie

z dnia 20 marca 2023 r.

**PROGRAM WIELOLETNI**

**NA LATA 2021-2025**

**POPRAWA EFEKTYWNOŚCI FUNKCJONOWANIA PODMIOTÓW LECZNICZYCH**

**POPRZEZ WDROŻENIE**

**SCENTRALIZOWANEJ PLATFORMY ZAKUPOWEJ**

Rzeszów, aktualizacja marzec 2023 r.

# RAMY PRAWNE I POWIĄZANIE Z INNYMI DOKUMENTAMI STRATEGICZNYMI

Programy wieloletnie są jedną z form długoterminowych zadań finansowanych z budżetu samorządu województwa. W powyższym zakresie ustanowienie programu wieloletniego opiera się o art. 114 ust. 1 pkt. 6 ustawy o działalności leczniczej (Dz.U. z 2022 r. poz. 633 z późn. zm.) i jest zgodne ze strategią rozwoju Województwa Podkarpackiego.

W zakresie organizacji grupowych postępowań przetargowych zastosowanie mają przepisy ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1710 z późn. zm.).

# JEDNOSTKA ORGANIZACYJNA REALIZUJĄCA PROGRAM

Program Wieloletni na lata 2021–2025 r. pn. **„Poprawa efektywności funkcjonowania podmiotów leczniczych poprzez wdrożenie scentralizowanej platformy zakupowej”** zwany dalej „Programem”, jest realizowany przez Podkarpackie Centrum Medyczne w Rzeszowie SPZOZ.

# OKRES REALIZACJI PROGRAMU

Zakłada się, iż Program będzie realizowany przez 5 kolejnych lat, tj. od roku 2021 do końca 2025.

# UZASADNIENIE WDROŻENIA PROGRAMU

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie Uchwałą Nr 146/3088/16 z dnia 16 lutego 2016 r., celem optymalizacji działania służby zdrowia, lepszego zaspokajania potrzeb zdrowotnych wspólnoty samorządowej województwa podkarpackiego, za konieczne uznał uporządkowanie i skoordynowanie stosunków prawnych między samodzielnymi publicznymi zakładami opieki zdrowotnej, dla których samorząd województwa podkarpackiego jest podmiotem tworzącym, jak również innymi placówkami na terenie województwa, prowadzonymi przez jednostki samorządu terytorialnego. Na tej podstawie wyznaczył Obwód Lecznictwa Kolejowego Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Rzeszowie (obecnie: Podkarpackie Centrum Medyczne w Rzeszowie SPZOZ) do przeprowadzenia postępowań i udzielenia zamówienia na rzecz Samodzielnych Publicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej, dla których Województwo Podkarpackie jest podmiotem tworzącym. W strukturach organizacyjnych tej jednostki utworzone zostało Centrum Usług Wspólnych.

W celu rozszerzenia działalności Centrum Usług Wspólnych proponuje się uruchomienie wspólnej platformy zakupowej, a tym samym zintensyfikowanie zakupów wspólnych.

Celem tego przedsięwzięcia jest utworzenie jednolitego narzędzia wdrażania elektronizacji prowadzonych postępowań w postaci platformy zakupowej, które usprawni proces udzielania zamówień publicznych w podmiotach leczniczych. Należy podkreślić, że od dnia 1 stycznia 2021 r. weszła w życie nowa Ustawa - Prawo zamówień publicznych, która obliguje podmioty publiczne do tzw. elektronizacji zamówień publicznych.

Z rocznych sprawozdań o udzielonych zamówieniach składanych do Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych zgodnie z przepisem art. 98 ust 2 ówcześnie obowiązującej ustawy z dnia 29.01.2004 r. prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1843 z późn. zm.) wynika, że 13 podmiotów leczniczych podległych Samorządowi Województwa Podkarpackiego za 2019 r. dokonało zamówień podprogowych, do których nie ma zastosowania ustawa - Prawo zamówień publicznych na łączna wartość 55.090.345,31 zł według poniższego zestawienia (tabela 1):

Tabela 1. Wartość zamówień podprogowych w 2019 r. zrealizowanych przez wojewódzkie podmioty lecznicze

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Lp.** | **Nazwa Podmiotu Leczniczego** | **Wartość zamówień podprogowych** |
| 1. | Kliniczny Szpital Wojewódzki Nr 1 im. Fryderyka Chopina w Rzeszowie | 8.012.138,18 zł |
| 2. | Kliniczny Szpital Wojewódzki Nr 2 im. św. Jadwigi Królowej w Rzeszowie | 5.897.491,89 zł |
| 3. | Wojewódzki Szpital Podkarpacki im. Jana Pawła II w Krośnie | 4.806.109,90 zł |
| 4. | Wojewódzki Szpital im. św. Ojca Pio w Przemyślu | 17.819.419,81 zł |
| 5. | Wojewódzki Szpital im. Zofii z Zamoyskich Tarnowskiej w Tarnobrzegu | 1.379.947,61 zł |
| 6. | Specjalistyczny Psychiatryczny Zespół Opieki Zdrowotnej im. Prof. Antoniego Kępińskiego w Jarosławiu | 2.212.577,02 zł |
| 7. | Wojewódzki Podkarpacki Szpital Psychiatryczny im. Prof. Eugeniusza Brzezickiego w Żurawicy | 485.937,75 zł |
| 8. | Wojewódzka Stacja Pogotowia Ratunkowego w Rzeszowie | 11.344.421,00 zł |
| 9. | Wojewódzka Stacja Pogotowia Ratunkowego w Przemyślu | 168.414,63 zł |
| 10. | Wojewódzki Ośrodek Terapii Uzależnienia Od Alkoholu i Współuzależnienia w Stalowej Woli | 384.968,52 zł |
| 11. | Wojewódzki Ośrodek Medycyny Pracy w Rzeszowie | 637.751,48 zł |
| 12. | Wojewódzki Zespół Specjalistyczny w Rzeszowie | 1.672.756,58 zł |
| 13. | Podkarpackie Centrum Medyczne w Rzeszowie SPZOZ | 268.410,94 zł |

*Źródło: opracowanie własne*

Przy trudnej sytuacji ekonomiczno-finansowej większości wyżej wymienionych podmiotów, podejmowanie działań, które przyniosą oszczędności, jest jak najbardziej zasadne, tym bardziej, że dotychczasowe wspólne postępowania organizowane przez Centrum Usług Wspólnych tylko w 2019 r. przyniosły oszczędności w wysokości 2.743.996,55 zł (przy przeprowadzeniu pięciu postępowań przetargowych). Na podstawie rocznych sprawozdań z realizacji Programu można jednoznacznie stwierdzić, że w wyniku działalności CUW ilość przeprowadzonych postępowań sukcesywnie wzrasta, co z kolei przekłada się na wartość uzyskanych oszczędności. W roku 2021 przeprowadzono 19 wspólnych postępowań w wyniku, których uzyskano oszczędności w kwocie: **7.229.431,46 zł.** W roku 2022 przeprowadzono 17 wspólnych postępowań, w wyniku których uzyskano oszczędności w kwocie **11.780.308,09 zł.**

# UCZESTNICY PROGRAMU

Program dotyczy podmiotów leczniczych dla których Samorząd Województwa Podkarpackiego jest podmiotem tworzącym.

Do realizacji działań związanych z określonymi w Programie priorytetami włączane mogą być:

1. wszystkie inne jednostki organizacyjne podległe Samorządowi Województwa Podkarpackiego, spoza grupy podmiotów leczniczych,
2. samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej nie będące przedsiębiorcą z terenu województwa podkarpackiego

- jeśli ich potrzeby wpisują się w cele zaplanowane w ramach Programu.

# PRIORYTETY I CELE PROGRAMU

## **Cel główny Programu**

Celem głównym Programu jest ograniczanie kosztów poprzez organizację zakupów grupowych oraz standaryzację procesów i procedur związanych z nabywaniem towarów i usług za pomocą centralnej platformy zakupowej.

Zakładane rezultaty Programu to:

* + 1. osiągnięcie wymiernych oszczędności przez podmioty lecznicze,
    2. przejrzystość procesów zakupowych,
    3. standaryzacja zakupów,
    4. uzyskiwanie danych służących tworzeniu raportów,
    5. wdrożenie systemowych narzędzi zarządczych.

Cel główny i rezultaty programu osiągnięte zostaną poprzez:

1. Zakup i wdrożenie centralnej platformy zakupowej oraz zobligowanie podmiotów leczniczych podległych Samorządowi Województwa do udzielania zamówień publicznych za pośrednictwem tej platformy.
2. Wprowadzenie wykazu postępowań obligatoryjnie objętych postępowaniami wspólnymi organizowanymi przez Centrum Usług Wspólnych działające w ramach Podkarpackiego Centrum Medycznego w Rzeszowie SPZOZ.

Inaczej mówiąc, opierając się na analizie głównych potrzeb i problemów Centrum Usług Wspólnych działającego w ramach Podkarpackiego Centrum Medycznego w Rzeszowie SPZOZ, uznano za konieczne ustalenie systemowych zasad finansowania Centrum Usług Wspólnych, celem wdrożenia centralnej platformy zakupowej, optymalizującej zakupy podmiotów leczniczych oraz rozszerzenie liczby grupowych postępowań o udzielanie zamówień publicznych.

* 1. **Kierunki Programu**

### Wdrożenie centralnej platformy zakupowej oraz zobligowanie podmiotów leczniczych do udzielania zamówień publicznych za pośrednictwem tej platformy.

Obowiązek udzielania zamówień publicznych za pośrednictwem centralnej platformy dotyczy wyłącznie podmiotów leczniczych, dla których organem tworzącym jest Województwo Podkarpackie.

Dopuszcza się możliwość udzielania zamówień publicznych za pośrednictwem centralnej platformy przez innych Uczestników Programu, wymienianych w pkt.5,   
w tym:

- dla uczestników o których mowa w pkt. 5 ppkt 1 w ramach finansowania z dotacji   
z budżetu Województwa Podkarpackiego.

- dla uczestników o których mowa w pkt. 5 ppkt 2 pod warunkiem partycypowania przez nich w kosztach związanych z przeprowadzeniem postępowania.

Centralna platforma zakupowa umożliwi:

1. Przeprowadzanie aukcji elektronicznych w postępowaniach podprogowych poprzedzonych automatycznymi powiadomieniami szerokiej grupy potencjalnych oferentów,
2. Prowadzenie postępowań objętych ustawą – Prawo zamówień publicznych i postępowań grupowych z elementem „dogrywki” z wykorzystaniem platformy zakupowej.
3. Łączenie wolumenu zakupowego dla asortymentów powtarzalnych w specyfikacjach poszczególnych jednostek organizacyjnych (efekt skali).
4. Skuteczną standaryzację asortymentu.
5. Wspólne prowadzenie postępowań zakupowych z wykorzystaniem pracy zdalnej komisji przetargowej i wchodzących w jej skład reprezentantów poszczególnych jednostek organizacyjnych.
6. Budowanie wspólnej bazy wiedzy o zakupach, dostawcach, ich jakości i kwalifikacjach.
7. Monitorowanie zarządcze zamówień publicznych i całego procesu zakupowego w podmiotach leczniczych podległych Samorządowi Województwa Podkarpackiego.
8. Przeprowadzenie szybkiej analizy prowadzonych postępowań, kontroli każdego postępowania bez konieczności analizy dokumentów w jednostce. Wszystkie dokumenty wygenerowane w związku z prowadzonym postępowaniem będą archiwizowane na platformie.
9. Przeprowadzanie analiz porównawczych (benchmarkingowych) w zakresie zamawianego asortymentu i osiąganych cen.
10. Bieżące analizowanie zawartych umów ze stanami magazynowymi każdej z jednostek co stanowi kapitalne narzędzie do optymalizacji kosztów stanów magazynowych i pomaga w urealnianiu planów zakupowych.
11. Umożliwienie, dzięki ujęciu na platformie planów zamówień publicznych wszystkich jednostek, agregacji wybranych asortymentów towarów i usług celem obligatoryjnego prowadzenie tych postępowań w ramach zamówień grupowych bez konieczności prowadzenia bieżących uzgodnień i wymiany korespondencji.
12. Wszelkie korekty planów zamówień publicznych wraz z uzasadnieniem tych korekt dokonywane przez poszczególne podmioty lecznicze będą na bieżąco wykazywane na platformie zakupowej co umożliwi bieżącą kontrolę tych planów i ich korelację z planami zamówień grupowych.

### Wprowadzenie wykazu postępowań obligatoryjnie objętych postępowaniami wspólnymi organizowanymi przez Centrum Usług Wspólnych działającego w ramach Podkarpackiego Centrum Medycznego w Rzeszowie SPZOZ.

Niezbędnym staje się określenie wykazu postępowań o udzielenie zamówień publicznych, które podmioty lecznicze realizować powinny w ramach zakupów wspólnych. Wyeliminuje to czasochłonny etap uzgodnieniowy oraz potwierdzi dotychczas wypracowane dobre praktyki.

Przedmiot tych postępowań obejmie:

1. dostawy płynów infuzyjnych,
2. dostawy środków kontrastowych,
3. świadczenia kompleksowej usługi prania szpitalnej bielizny pościelowej, szpitalnej odzieży roboczej wraz z dezynfekcją,
4. dostawy antybiotyków, leków przeciwwirusowych i przeciwgrzybicznych,
5. dostawy paliwa gazowego,
6. dostawy energii elektrycznej,
7. dostawy rękawiczek chirurgicznych i diagnostycznych,
8. dostawy leków różnych,
9. dostawy środków dezynfekcyjnych,
10. świadczenia usług w zakresie gospodarowania odpadami medycznymi,
11. wyboru brokera ubezpieczeniowego,
12. dostawy gazów medycznych,
13. dostawy odczynników, testów, materiałów do badań diagnostycznych,
14. dostawy wyrobów medycznych.

Powyższy wykaz postępowań wspólnych jest obligatoryjny dla podmiotów leczniczych, dla których organem tworzącym jest Województwo Podkarpackie.

Rekomenduje się aby w ramach Centrum Usług Wspólnych realizowane były jako zamówienia wspólne również inne dostawy i usługi wynikające z potrzeb funkcjonowania podmiotów leczniczych.

# FINANSOWANIE PROGRAMU

Finansowanie programu odbywać się będzie poprzez dotację z budżetu Województwa Podkarpackiego.

Szacowane roczne wydatki ponoszone na realizację Programu, w tym utrzymanie Centrum Usług Wspólnych, wraz z licencją za korzystanie z platformy zakupowej przedstawia tabela 2.

Tabela 2. Szacowane wydatki na realizację Programu

|  |  |
| --- | --- |
| **Rok** | **Szacowane roczne wydatki** |
| 2021 | 550.000 zł |
| 2022 | 550.000 zł |
| 2023 | 600.000 zł |
| 2024 | 600.000 zł |
| 2025 | 600.000 zł |
| **Razem** | **2.900.000 zł** |

*Źródło: opracowanie własne*

Łączna wartość szacowanych wydatków z budżetu Województwa w okresie realizacji Programu, tj. w latach 2021-2025, wynosi 2.900.000 zł.

Wydatki z budżetu samorządu województwa podkarpackiego, powinny być określone zgodnie z harmonogramem ich wydatkowania w uchwałach budżetowych na poszczególne lata, w ramach Działu 851 Ochrona Zdrowia.

Finansowanie Centrum Usług Wspólnych ze środków pochodzących z budżetu Województwa Podkarpackiego umożliwi:

1. Zabezpieczenie środków finansowych na funkcjonowanie CUW.
2. Efektywne funkcjonowanie i planowanie nowych działań wspólnych.
3. Uniezależnienie CUW od podmiotów leczniczych w aspekcie ponoszenia przez te jednostki wydatków na rzecz CUW.
4. Długofalowe planowanie działań wspólnych i budżetowanie tych działań.

Środki finansowe przekazane w ramach dotacji z budżetu Województwa pokrywają wyłącznie koszty, o których mowa w pkt 8, ppkt 5 Programu, dotyczące jednostek organizacyjnych podległych Samorządowi Województwa Podkarpackiego, w tym w szczególności podmiotów leczniczych.

Podmioty inne niż jednostki organizacyjne podległe Samorządowi Województwa Podkarpackiego, wymienione w pkt 5, ppkt 2 Programu, partycypują w kosztach organizacji wspólnych postępowań przetargowych.

Przychody uzyskiwane od tych podmiotów stanowią przychód Podkarpackiego Centrum Medycznego w Rzeszowie SPZOZ i przeznaczane są na pokrycie kosztów wynagrodzeń i pochodnych związanych z przygotowaniem i przeprowadzeniem wspólnych postępowań przetargowych dla większej liczby podmiotów. Przychód ten nie powoduje zmniejszenia otrzymywanych dotacji w danym roku, ani w roku następnym, ani też nie skutkuje obowiązkiem zwrotu dotacji.

Szczegółowe zasady współpracy i warunki finansowe określane są w odrębnej umowie zawieranej pomiędzy Jednostką realizującą Program wskazaną w pkt 2 Programu a tymi podmiotami. Informacja o podpisanych umowach powinna zostać ujęta   
w rocznym sprawozdaniu z realizacji Programu.

# KONKLUZJE PROGRAMU

1. W związku z okolicznością, że z dniem 1 styczeń 2021 r. zaczyna obowiązywać nowa ustawa - Prawo zamówień publicznych, która wprowadza obowiązek pełnej elektronizacji zamówień publicznych, Podkarpackie Centrum Medyczne w Rzeszowie SPZOZ wdroży w  ramach elektronizacji zamówień platformę zakupową obsługującą podmioty lecznicze podległe samorządowi Województwa Podkarpackiego.
2. Zobowiązuje się podmioty lecznicze podległe samorządowi Województwa Podkarpackiego do dokonywania wszystkich zamówień na dostawy, usługi i roboty budowlane za pośrednictwem platformy zakupowej prowadzonej przez Podkarpackie Centrum Medyczne w Rzeszowie SPZOZ, w tym również tych zamówień, do których ze względu na ich wartość nie stosuje się ustawy - Prawo zamówień publicznych.
3. Rekomenduje się podmiotom leczniczym podległym samorządowi Województwa Podkarpackiego dokonywanie zamówień poprzez uczestniczenie we wspólnych postępowaniach organizowanych przez Podkarpackie Centrum Medyczne w Rzeszowie SPZOZ.
4. W ramach rekomendacji, o której mowa wyżej, wprowadza się wykaz postępowań obligatoryjnie objętych postępowaniami wspólnymi, określony w pkt. 6.2.2 Programu.
5. Dotacja udzielona z budżetu Województwa pokrywać będzie koszty bezpośrednie Centrum Usług Wspólnych oraz pośrednie związane z utrzymaniem pomieszczeń, w których świadczone są zadania związane z:
6. wdrożeniem, aktualizacją i utrzymaniem centralnej platformy zakupowej,
7. kosztami osobowymi pracowników, zleceniobiorców, w tym wynagrodzeniami, pochodnymi oraz innymi świadczeniami wynikającymi z przepisów,
8. innymi wydatkami, w tym ponoszonymi na podstawie umów cywilno-prawnych, związanymi z utrzymaniem Centrum Usług Wspólnych i z realizacją zadań przez Centrum Usług Wspólnych.

# SYSTEM MONITOROWANIA I OCENA STOPNIA OSIĄGANIA CELÓW PROGRAMU

Monitorowanie Programu będzie prowadzić Departament Zdrowia i Polityki Społecznej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podkarpackiego.

Na monitoring składają się:

1. coroczna ocena efektów realizacji Programu;
2. coroczne sprawozdania z realizacji Programu.

Przewiduje się, że realizator Programu będzie zobowiązany do przedstawiania okresowych sprawozdań z realizacji zadań objętych umową na realizację Programu. Realizator będzie zobowiązany do przedstawienia końcowego (za dany rok) sprawozdania finansowego i merytorycznego z realizacji zadań w terminie określonym w zawartej umowie dotacyjnej.